



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 04 marca 2016 r.

PS-P.862.9.2016.MS

Pan
Leszek Michalak
Burmistrz Żarowa

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 8 do 10 lutego 2016r. na podstawie art.10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn. zm.) kontrolerzy z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

Małgorzata Senderek –inspektor wojewódzki

Mariusz Hołubecki – starszy specjalista

przeprowadzili kontrolę problemową w Urzędzie Miejskim w Żarowie w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrola objęła okres od 01.01.2014 r. do 08.02.2016 r. i realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 23 grudnia 2015 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2016 r.

W okresie objętym kontrolą funkcję kierowniczą w jednostce kontrolowanej pełnili:

Leszek Michalak- Burmistrz Żarowa

Grzegorz Osiecki – Zastępca Burmistrza

Pracownik merytoryczny wykonujący zadanie w zakresie kontrolowanego zagadnienia w okresie objętym kontrolą:

Katarzyna Janik - (do dnia 28.02.2014 r. podinspektor ds. oświaty i kultury, od dnia 01.03.2014r. do dnia 03.01.2016 r. inspektor ds. oświaty i kultury, od dnia 04.01.2016 r. Kierownik Referatu Organizacyjnego).

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o następujące przepisy prawne:

- 1) ustawę z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn. zm.)
- 2) ustawę z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2015r. poz. 2156 z późn. zm.)
- 3) ustawę z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 23)
- 4) rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. z 2010 r. Nr 244, poz. 1626)
- 5) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60 z 1996 r., poz. 278 z późn. zm.).

Zarówno w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Żarowie, jak i w zakresie obowiązków pracownika merytorycznego właściwie przypisano kontrolowane zagadnienie.

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna z nieprawidłowościami**.

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą tj. od 1 stycznia 2014 r. do 8 lutego 2016r. środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu na podstawie odrębnych wniosków Burmistrza Żarowa po uprzednim zawarciu, w każdym roku kalendarzowym, umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejsko - Wiejską Żarów reprezentowaną przez Burmistrza Żarowa. Urząd zobowiązany był m.in.: do wykorzystania przekazanych środków Funduszu Pracy na realizację zadań na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników; do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie do 15 lipca za okres od stycznia do czerwca oraz do 15 stycznia za okres od stycznia do grudnia; zwrotu środków niewykorzystanych w danym roku wraz z odsetkami, do dnia 10 stycznia następnego roku .

Urząd Miejski w Żarowie do obsługi środków przeznaczonych na refundację kosztów kształcenia młodocianych pracowników posiadał odrębny rachunek bankowy nr 68 1090 2369 0000 0001 1259 5428 , co było zgodne z zapisami ustawowymi.

Zestawienie dotyczące decyzji z zakresu finansowania kształcenia młodocianych pracowników - Urząd Miejski w Żarowie

Lp	Wyszczególnienie	Rok 2014	Rok 2015	Rok 01.01.2016-08.02.2016	Uwagi
1	2	3	4	5	6
1	Liczba złożonych wniosków, w tym: - złożonych wcześniej zawiadomień	19	24	0	
2	Liczba pracodawców	18	20	0	
3	Liczba wydanych decyzji	19	22	0	
4	Decyzje pozytywne w tym: -nauka zawodu -przyuczenie do wykonywania określonej pracy	7 – 12 – nauka zawodu	6 – 16 – nauka zawodu	0	
5	Decyzje negatywne	0	0	0	
6	Inne (np. przekazane wg właściwości)	0	2	0	
7	Liczba odwołań	0	0	0	
8	Decyzje utrzymane w mocy przez SKO	0	0	0	
9	Decyzje uchylone przez SKO	0	0	0	

Do kontroli pobrano po 10 pierwszych decyzji z 2014 r. oraz 2015 r. o następujących numerach:

- OFZiP.4453.1.1.2014; OFZiP.4453.2.1.2014; OFZiP.4453.3.2014; OFZiP.4453.4.2014; OFZiP.4453.5.1.2014; OFZiP.4453.6.1.2014; OFZiP.4453.7.2014; OFZiP.4453.8.2014; OFZiP.4453.9.2014; OFZiP.4453.10.2014; OFZiP.4453.1.2015; OFZiP.4453.3.2015; OFZiP.4453.4.2015; OFZiP.4453.5.2015; OFZiP.4453.6.2015; OFZiP.4453.7.2015; OFZiP.4453.8.2015; OFZiP.4453.9.2015; OFZiP.4453.10.2015; OFZiP.4453.11.2015;

Zaangażowanie Funduszu Pracy wyniosło łącznie 104180,18 zł.

Postępowanie w zakresie przyznania dofinansowania każdorazowo prowadzone było na wniosek strony. Wnioski pracodawców przyjmowane były w Biurze Obsługi Klienta i rejestrowane w systemie elektronicznym. Pracodawcy nie w każdym przypadku informowali Urząd o zawarciu umowy z młodocianym w formie pisemnego zgłoszenia. Urząd informował o tym obowiązku pracodawców zamieszczając odpowiednie informacje na stronie internetowej.

Pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w latach 2014-2015, spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2015r. poz. 2156 z późn. zm.).

Wykorzystanie środków Funduszu Pracy - Urząd Miejski w Żarowie

Data złożenia wniosku do Kuratorium w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy	Kwota zapotrzebowani a złożona do Kuratorium Oświaty	Kwota przekazanych przez KO środków Funduszu Pracy	Kwota wypłacona pracodawcom
2014			
09.07.2014	4572,00	4572,00	4572,00
07.08.2014	16510,00	16510,00	16510,00
26.09.2014	12204,27	12204,27	12204,27
09.10.2014	37845,53	37845,53	37845,53
07.11.2014	28573,50	28573,50	28573,50
09.12.2014	8034,00	8034,00	8034,00
30.12.2014	0,13 – przebiegowanie odsetek	0,13	0,13
Razem:	107739,43	107739,43	107739,43
Koszty obsługi bankowej			0,00 zł
Ogółem wykorzystanie środków Funduszu Pracy w 2014			107739,43 zł

Zwrot niewykorzystanych środków za 2014 r. – data, kwota			0,00 zł
Zwrot odsetek za 2014 rok - data, kwota			02.01.2015 - 3,58 zł
2015			
15.07.2015	5588,00	5588,00	5588,00
09.09.2015	32532,96	32532,96	32532,96
09.09.2015	62433,22	62433,22	62433,22
10.11.2015	24228,04	24228,04	24228,04
10.12.2015	8081,00	8081,00	8081,00
Razem:	132863,22	132863,22	132863,22
Koszty obsługi bankowej			0,00 zł
Ogółem wykorzystanie środków Funduszu Pracy w 2015			132863,22 zł
Zwrot niewykorzystanych środków za 2015 r. – data, kwota			0,00 zł
Zwrot odsetek za 2015 rok, data, kwota			04.01.2016 – 1,25 zł

Do wniosków pracodawcy dołączali kserokopie dokumentów wymaganych przepisami art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem tj.:

- dokumenty potwierdzające datę złożenia egzaminu zawodowego przez młodocianego pracownika z wynikiem pozytywnym,
- dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji pedagogicznych oraz kwalifikacji do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianego pracownika przez pracodawcę ,
- umowy o pracę zawarte z młodocianymi pracownikami w celu przygotowania zawodowego,
- świadectwa pracy oraz świadectwa szkolne młodocianego.

Od pracodawców żądano informacji dot. przyznania dofinansowania, tj.: oświadczenia pracodawcy o pomocy de minimis oraz kserokopii dokumentów potwierdzających prawo do ubiegania się o dofinansowanie. W aktach spraw znajdowały się powyższe informacje.

W kontrolowanych sprawach kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników w przypadku nauki zawodu ustalano w wysokości wynikającej z dyspozycji art.70b ust. 2-4, ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. Natomiast dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników z tytułu przyuczenia do wykonywania określonej pracy, w sześciu przypadkach wskazano w decyzji, a

następnie wypłacono nieprawidłowe kwoty. Dotyczyło to decyzji wymienionych w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Nr i data decyzji	Kwota przyznana	Kwota należna	Nadpłata
OFZiP.4453.1.1.2014 z dnia 07.08.2014	4572zł	4064zł	508zł
OFZiP.4453.6.1.2014 z dnia 26.09.2014	1583,27zł	1524zł	59zł
OFZiP.4453.4.2015 z dnia 24.08.2015	5283,2zł	5080zł	203,2zł
OFZiP.4453.5.2015 z 24.08.2015	5096,93zł	5080zł	16,93zł
OFZiP.4453.6.2015 z 26.08.2015	1913,47zł	1778zł	135,47zł
OFZiP.4453.7.2015 z 26.08.2015	4978,4zł	4826zł	152,4
Razem			1075zł

Sytuacja taka wynikała z błędnej wykładni przepisów art.70b ust. 2-4, ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty przyjętej przy obliczaniu wnioskowanego dofinansowania. Zgodnie z interpretacją przyjętą przez jednostkę kontrolowaną, w przypadku niepełnego miesiąca odbywania przyuczenia do wykonywania określonej pracy, wypłaty środków dokonywano proporcjonalnie, analogicznie do wypłaty środków w przypadku nauki zawodu (załącznik nr 1 – pismo z dnia 10.02.2016 r.).

Wydane decyzje administracyjne zawierały: prawidłowe określenie organu, datę wydania, powołanie odpowiedniej podstawy prawnej, sentencje, podpisy uprawnionej osoby, pouczenie o możliwości odwołania, natomiast uzasadnienia nie zawierały wyczerpującego wskazania faktów, które organ uznał za udowodnione, dowodów, na których się oparł oraz przyczyn, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej, jak również wyjaśnienia podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa oraz szczegółowego wyliczenia przyznanej kwoty dofinansowania. (dowód nr 1: decyzja nr OFZiP.4453.4.2015 z dnia 24.08.2015r). Wydane decyzje administracyjne zawierały prawidłowe określenie stron, jedynie w przypadku współników spółki cywilnej określenie stron nie było wystarczająco precyzyjne (dowód nr 2: decyzja nr OFZiP.4453.1.1.2014 z dnia 07.08.2014r). Przyjęta przez jednostkę kontrolowaną forma określania stron w decyzji

administracyjnej, w przypadku wspólników spółki cywilnej, wynikała głównie z interpretacji orzecznictwa sądowo administracyjnego, w tym wyroku WSA w Poznaniu z dnia 28.06.2011 r., sygn. II SA/Po 353/11. W celu wyeliminowania ewentualnych wątpliwości, jednostka kontrolowana w trakcie kontroli opracowała wzór prawidłowego, precyzyjnego określania stron w takim przypadku oraz zobowiązała się do jego wdrożenia i stosowania (załącznik nr 2 - pismo z dnia 10.02.2016 r. wraz z wzorem decyzji). W związku powyższym odstępuje się w tym zakresie od kierowania zalecenia pokontrolnego.

W skontrolowanych sprawach dofinansowanie każdorazowo przyznawane było pracodawcom, którzy kształcili młodocianego pracownika zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty.

Wszystkie poddane kontroli decyzje wydawano w prawidłowych, wynikających z Kodeksu postępowania administracyjnego terminach. Przelewu środków dokonywano niezwłocznie po otrzymaniu środków od Wojewody Dolnośląskiego na wskazany rachunek bankowy pracodawcy zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu w wysokości wskazanej w decyzji. W części przypadków poddanych kontroli, przelewu środków dokonano przed uprawomocnieniem się decyzji.

W związku z powyższym zalecam:


1. Podjąć działania mające na celu weryfikację sześciu decyzji, na podstawie których wypłacono nieprawidłowe kwoty dofinansowania.
2. Zamieszczać, w wydawanych decyzjach administracyjnych, wyczerpujące uzasadnienie faktyczne i prawne.
3. Przelewu środków dokonywać po nabyciu przez decyzje waloru ostateczności.

Pouczenie

Proszę poinformować tut. urząd o podjętych działaniach - w zakresie wykonania zaleceń pokontrolnych, bądź o przyczynach nie podjęcia takich działań **w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia.**

Informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO


Jolanta Szulc
DYR BIURO WYSTĄPIENIOWYCH
Polecił: [nieczytelne]

