



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 4 kwietnia 2016 r.

PS-P.862.19.2016.UR

Pan
Adam Górecki
Wójt Gminy
Czarny Bór

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 3 marca do 7 marca 2016r., działając na podstawie art. 10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2015, poz. 149 z późn. zm.) zespół kontrolny z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w składzie:

Urszula Rosiak – starszy inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu)

Agnieszka Skrzepińska – starszy inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Czarny Bór w zakresie wydatkowania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrola była realizowana zgodnie z zatwierdzonym w dniu 23 grudnia 2015r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2016 roku.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2014 roku do dnia rozpoczęcia kontroli.

W ww. okresie funkcję kierowniczą w jednostce kontrolowanej pełnili:

Pan Adam Górecki – Wójt Gminy Czarny Bór

Pani Renata Chruszcz – Zastępca Wójta

Pan Tomasz Gromala – Sekretarz

Pan Paweł Twardowski – Skarbnik Gminy

Osoba odpowiedzialna za wykonywanie kontrolowanych zadań w okresie objętym kontrolą:

Pani Elżbieta Zielińska – inspektor ds. oświaty, sportu i kultury.

Przepisy regulujące zakres kontroli:

1. ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn.zm.),
2. ustawa z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.),
3. ustawa z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 23),
4. rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626),
5. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. Nr 60, poz. 278 z późn. zm.).

Na dzień kontroli w Urzędzie Gminy Czarny Bór obowiązywał Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem Nr 16/2015 Wójta Gminy Czarny Bór z dnia 19 marca 2015 roku. Zadania związane z przyznawaniem pracodawcom dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników, w okresie objętym kontrolą, realizowane były w Referacie Organizacyjnym i Spraw Społecznych przez inspektora ds. oświaty, sportu i kultury. W zakresie czynności pracownika, jako obowiązki szczegółowe, wskazano m.in. prowadzenie spraw związanych z dofinansowaniem kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Pracownik nie uczestniczył w żadnym szkoleniu związanym z kontrolowaną tematyką.

Decyzje w zakresie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników podpisane były przez Wójta Gminy Czarny Bór.

Ogólna ocena jednostki kontrolowanej jest pozytywna i wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, stosownie do wniosków składanych przez Urząd Gminy Czarny Bór, po uprzednim zawarciu w każdym roku kalendarzowym umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Wiejską Czarny Bór, reprezentowaną przez Wójta Gminy Czarny Bór. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów. Wnioski i rozliczenia składane były do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

W kontrolowanym okresie, zgodnie z art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, środki Funduszu Pracy przeznaczone na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, gromadzone były na wyodrębnionym rachunku bankowym pn. „Rachunek pomocniczy – KMP”, który został założony w dniu 24.09.2013r.

W 2014 roku, na podstawie Umowy Nr 17/FP/2014 z dnia 07.02.2014r. przekazane zostały środki na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników w kwocie 72 728,92 zł, które zostały wydatkowane w pełnej wysokości.

W 2015 roku na podstawie Umowy Nr 17/FP/2015 z dnia 12.02.2015r. przekazane zostały środki Funduszu Pracy w kwocie 72 729,00 zł. Kwota wypłacona pracodawcom z tytułu dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników wyniosła 71 831,11 zł, Zwrotu niewykorzystanych środków w kwocie 897,89 zł dokonano na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu w terminie wskazanym w umowie.

W kontrolowanym okresie koszty obsługi bankowej nie były pokrywane ze środków Funduszu Pracy. Do dnia kontroli nie została zawarta umowa „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia” na rok 2016 z uwagi na fakt, że w 2016 r. do dnia rozpoczęcia kontroli nie było złożonych wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Na oficjalnej stronie internetowej Urzędu Gminy Czarny Bór dostępny był dla pracodawców wzór wniosku o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz informacja dotycząca wykazu dokumentów, jakie należy załączyć do wniosku. Pracodawcy zatrudniający młodocianych pracowników w celu przygotowania zawodowego, zgodnie z przepisem § 3a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych, przekazywali informacje w tym zakresie do Urzędu Gminy. Były to pisemne zawiadomienia o zatrudnieniu młodocianego wraz z kopią umowy o pracę.

W okresie objętym kontrolą do Urzędu Gminy Czarny Bór wpłynęło łącznie 21 zawiadomień od pracodawców o zawarciu umowy o pracę z młodocianym pracownikiem. W okresie wskazanym wyżej złożono 21 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Wydanych zostało 20 decyzji przyznających dofinansowanie z tytułu nauki zawodu, 1 wniosek został rozpatrzony negatywnie. Przyczyną odmowy przyznania dofinansowania był brak odpowiednich kwalifikacji do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianego przez instruktora praktycznej nauki zawodu.

Wnioski o przyznanie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianego pracownika przyjmowane były w biurze podawczym urzędu. Ewidencja wydanych decyzji administracyjnych prowadzona była w formie papierowej, jako wykaz wydanych decyzji w danym roku kalendarzowym.

Kontroli poddano wszystkie sprawy z okresu objętego kontrolą, wraz z załączoną dokumentacją, na łączną kwotę wydatkowanych środków, wynoszącą 144 560,03 zł.

Wszczęcie postępowania w sprawie przyznania pracodawcy dofinansowania w związku z wykształceniem młodocianego pracownika następowało z dniem wpływu do urzędu stosownego wniosku. Kontrola wykazała, że wszyscy pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie

w okresie objętym kontrolą, spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, tj. w szczególności:

- z młodocianym zawarta była umowa o pracę w celu przygotowania zawodowego,
- pracodawca lub osoba zatrudniona u pracodawcy posiadała kwalifikacje wymagane do prowadzenia przygotowania zawodowego młodocianych,
- młodociany pracownik ukończył naukę zawodu i zdał egzamin.

Do składanych wniosków pracodawcy załączali kopie dokumentów, określonych w art.70b ust.7 ww. ustawy, tj. potwierdzenie posiadania uprawnień do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianych pracowników, umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego, dyplomy lub świadectwa potwierdzające zdanie egzaminu, kończącego naukę zawodu albo oryginały zaświadczeń o zdaniu tego egzaminu. W dokumentacji znajdowały się również świadectwa pracy młodocianych pracowników, potwierdzające okres zatrudnienia, świadectwa szkolne oraz oświadczenia pracodawców o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku, wydruki z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej RP lub z Krajowego Rejestru Sądowego, potwierdzające formę prowadzonej działalności gospodarczej. Do wniosków załączano również wymagany "Formularz informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis" (wzór określony w załączniku do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010r. - Dz. U. Nr 53, poz. 311, z późn.zm.).

W przypadku wystąpienia braków w dokumentacji, na podstawie przepisu art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, występowano do strony z wezwaniem do usunięcia braków formalnych, wskazując jakie dokumenty należy przedłożyć oraz zakreślając termin na dokonanie powyższego.

Kwoty dofinansowania przyznawano zgodnie z przepisem art. 70b ust. 2 ustawy o systemie oświaty, tj. 8081 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 36 miesięcy, a w przypadku zmiany pracodawcy i krótszego okresu zatrudnienia młodocianego dofinansowanie prawidłowo liczono proporcjonalnie za okres zatrudnienia u danego pracodawcy.

Decyzje administracyjne w sprawie przyznania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników spełniały wymogi określone w art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego. Zawierały w szczególności prawidłowe podstawy prawne, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie o trybie odwoławczym. Decyzje wydawane były w terminie określonym w art. 35 kpa i doręczane stronom za potwierdzeniem odbioru. Wraz z wydaniem decyzji przyznającej dofinansowanie, urząd wydawał pracodawcy zaświadczenie o wysokości udzielonej pomocy de minimis.

Dofinansowanie przyznawano pracodawcom zgodnie z art. 70b ust.6 ustawy o systemie oświaty, tj. zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika. Dane młodocianego, w tym miejsce zamieszkania, wskazywano w treści decyzji.

Przelewu kwot dofinansowania na konto wnioskodawcy dokonywano po doręczeniu decyzji przyznającej dofinansowanie, na wskazany rachunek bankowy, zgodnie z dyspozycjami zawartymi w poleceniach przelewu, w wysokości wskazanej w decyzji.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu kwotach zostały wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem.

Pouczenie

Informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Jolanta Snopko
DYREKTOR WYDZIAŁU
Polityki Społecznej

Wysłano 1/10

