



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 1 kwietnia 2016 r.

PS-P.862.15.2016.MS

Pan
Bogdan Koźuchowicz
Burmistrz Miasta Świebodzice

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 1 do 3 marca 2016r. na podstawie art. 10 ust. 1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn. zm.) kontrolerzy z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

Małgorzata Senderek - inspektor wojewódzki

Mariusz Hołubecki - starszy specjalista

przeprowadzili kontrolę problemową w Urzędzie Miejskim w Świebodzicach w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrola była realizowana zgodnie z zatwierdzonym w dniu 23 grudnia 2015r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2016r.

Kontrolą objęto okres od dnia 01.01.2014r. do dnia 01.03.2016r.

W w/w okresie funkcję kierowniczą w jednostce kontrolowanej pełnili:

Bogdan Koźuchowicz - Burmistrz Miasta Świebodzice,

Krzysztof Wołoszyn - Zastępca Burmistrza Miasta Świebodzice,

Zofia Choińska - Kierownik Wydziału Edukacji i Spraw Społecznych.

Osoba odpowiedzialna za wykonywanie kontrolowanych zadań w okresie objętym kontrolą:

Marzanna Ślusarczyk - Inspektor Wydziału Edukacji i Spraw Społecznych.

Przepisy regulujące zakres kontroli:

- 1) ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn. zm.)
- 2) ustawa z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2015r. poz. 2156 z późn. zm.)
- 3) ustawa z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 23)
- 4) rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. z 2010r. Nr 244, poz. 1626)
- 5) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60 z 1996r., poz. 278 z późn. zm.).

Zadania związane z przyznawaniem pracodawcom dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników, w okresie objętym kontrolą, realizowane były przez pracownika zatrudnionego w Wydziale Edukacji i Spraw Społecznych.

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest pozytywna.

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 01.01.2014r. do dnia 01.03.2016r., środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu na podstawie odrębnych wniosków Burmistrza Świebodzic po uprzednim zawarciu, w każdym roku kalendarzowym, umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejską Świebodzice reprezentowaną przez Burmistrza Miasta Świebodzice. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów.

Urząd zobowiązany był m.in. do wykorzystania przekazanych środków Funduszu Pracy na realizację zadań na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników, do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie do 15 lipca - za okres od stycznia do czerwca oraz do 15 stycznia - za okres od stycznia do grudnia poprzedniego roku, zwrotu środków niewykorzystanych w danym roku - do 5 stycznia następnego roku, a odsetek - do 10 stycznia następnego roku.

W kontrolowanym okresie Urząd Miejski w Świebodzicach do obsługi środków przeznaczonych na refundacje kosztów kształcenia młodocianych pracowników posiadał odrębny rachunek bankowy nr 46 2030 0045 1110 0000 0300 6180, co było zgodne z zapisami art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. W kontrolowanym okresie koszty obsługi bankowej ww. rachunku nie były pokrywane ze środków Funduszu Pracy.

Na podstawie umów zawartych kolejno w 2014 r. oraz 2015 r. oraz zgodnie ze złożonymi wnioskami Burmistrza Świebodzic w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy, na w/w rachunek Urzędu w 2014 roku przekazane zostały środki w łącznej kwocie 34 247,20 zł, a w 2015 r. w łącznej kwocie 44 474,86 zł. Do dnia kontroli nie została zawarta umowa „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia” na rok 2016, z uwagi na fakt, że w 2016 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, nie było złożonych wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

W przypadku skontrolowanych spraw, na podstawie przedstawionych do wglądu dokumentów, w tym potwierdzających dokonanie przelewów, stwierdzono, iż środki przekazane przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu w łącznej wysokości 74135,06 zł, kontrolowana jednostka wydatkowała zgodnie z przeznaczeniem. W tej kwocie nie są uwzględnione otrzymane i wypłacone w 2014 r. przez Urząd środki w wysokości 4587 zł, ponieważ środki te dotyczyły realizacji decyzji z 2013 r., tj. wykraczającej poza okres objęty kontrolą.

Urząd informował pracodawców o obowiązku zgłoszenia faktu zawarcia umowy z młodocianym, poprzez zamieszczenie odpowiedniej informacji na stronie internetowej urzędu, przekazanie informacji szkołom kształcącym uczniów oraz podczas spotkań z pracodawcami. Na stronie internetowej urzędu znajduje się także kompleksowa informacja dotycząca warunków, jakie muszą być spełnione w celu uzyskania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianego pracownika, w tym przepisy prawne, wzór zawiadomienia o zatrudnieniu młodocianego, wzór wniosku o dofinansowanie, oświadczenia dotyczące pomocy de minimis.

Postępowanie w zakresie przyznania dofinansowania każdorazowo prowadzone było na wniosek strony. Wnioski pracodawców przyjmowane były w biurze podawczym Urzędu Miejskiego w Świebodzicach, potwierdzane pieczęcią wpływu wraz z datą.

W okresie objętym kontrolą do Urzędu Miejskiego w Świebodzicach wpłynęło 11 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Wszystkie złożone w tym okresie wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie. Wydano 11 decyzji przyznających dofinansowanie, w tym z tytułu nauki zawodu 10 decyzji oraz 1 decyzję z tytułu przyuczenia do wykonywania określonej pracy. Od wydanych decyzji strony nie odwołały się. Kontrolą objęto wszystkie decyzje administracyjne wydane w latach 2014-2015 (tj. łącznie 11 decyzji) wraz z całością dokumentacji.

Wszczęcie postępowania w sprawie przyznania pracodawcy dofinansowania w związku z wykształceniem młodocianego pracownika następowało z dniem wpływu do urzędu stosownego wniosku. Kontrola wykazała, że wszyscy pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w okresie objętym kontrolą, spełniali warunki określone w art. 70b ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, tj. w szczególności:

- z młodocianym zawarta była umowa o pracę w celu przygotowania zawodowego,
- pracodawca lub osoba prowadząca zakład w imieniu pracodawcy posiadała kwalifikacje wymagane do prowadzenia przygotowania zawodowego młodocianych,
- młodociany pracownik ukończył przyuczenie do wykonywania określonej pracy i zdał egzamin.

Do składanych wniosków pracodawcy załączali kopie dokumentów, określonych w art. 70b ust. 7 ww. ustawy, tj. potwierdzenie posiadania uprawnień do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianych pracowników, umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego, dyplomy lub świadectwa potwierdzające zdanie egzaminu kończącego naukę zawodu albo oryginały zaświadczeń o zdaniu tego egzaminu. W dokumentacji znajdowały się także świadectwa pracy młodocianych pracowników, potwierdzające okres zatrudnienia oraz potwierdzenia od pracodawcy o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku i wypełnione formularze o dotychczasowej pomocy, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą.

W przypadku, gdy wniosek zawierał braki formalne, zgodnie z art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, pracodawców wzywano do jego uzupełnienia w terminie 7 dni od daty otrzymania wezwania, jednocześnie pouczając, że niedopełnienie tej czynności spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia.

W kontrolowanych sprawach kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników ustalano w wysokości wynikającej z dyspozycji art. 70b ust. 2-4 ustawy o systemie oświaty.

Decyzje administracyjne w sprawie przyznania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników spełniały wymogi określone w art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego. Decyzje wydawano w prawidłowych, wynikających z Kodeksu postępowania administracyjnego terminach i doręczano za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Wraz z wydaniem decyzji przyznającej dofinansowanie, Urząd wydawał pracodawcy zaświadczenie o wysokości udzielonej pomocy de minimis.

Dofinansowanie przyznawane było pracodawcom zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty.

Przelewu środków dokonywano po uzyskaniu przez decyzje przymiotu ostateczności na wskazany rachunek bankowy pracodawcy, zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu, w wysokości wskazanej w decyzji.

W działalności jednostki kontrolowanej nie stwierdzono występowania uchybień ani nieprawidłowości, stąd odstępuje się od kierowania w stosunku do niej zaleceń, uwag i wniosków.

Pouczenie

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Jolanta Szopko
DYREKTOR WYDZIAŁU
Polityki Społecznej

