



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 6 kwietnia 2016 r.

PS-P.862.18.2016.MS

Pan
Antoni Kopec
Burmistrz Miasta i Gminy
Kąty Wrocławskie

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 14 do 16 marca 2016r. na podstawie art.10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn. zm.) kontrolerzy z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

Małgorzata Senderek –inspektor wojewódzki,

Mariusz Hołubecki – starszy specjalista,

przeprowadzili kontrolę problemową w Urzędzie Miasta i Gminy w Kątach Wrocławskich w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrola była realizowana zgodnie z zatwierdzonym w dniu 23 grudnia 2015 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2016 r.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2014r. do 14 marca 2016r.

W w/w okresie funkcję kierowniczą w jednostce kontrolowanej pełnili:

Antoni Kopec – Burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie

Mieczysław Reps – Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie

Marek Osiński – Dyrektor Zespołu Obsługi Jednostek Oświatowych
w Kątach Wrocławskich

Danuta Pieniaka – Główna Księgowa

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie kontrolowanych zadań w okresie objętym kontrolą:

Dominika Oźga - starszy inspektor ds. oświatowych

Katarzyna Urbańska - inspektor ds. oświatowych

(zatrudniona w okresie od 04.06.2014 r. do 18.09.2015 r.)

Przepisy regulujące zakres kontroli:

- 1) ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn. zm.)
- 2) ustawa z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2015r. poz. 2156 z późn. zm.)
- 3) ustawa z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 23)
- 4) rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. z 2010r. Nr 244, poz. 1626)
- 5) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60 z 1996r., poz. 278 z późn. zm.).

Zadania związane z przyznawaniem pracodawcom dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników, w okresie objętym kontrolą, realizowane były przez jednostkę organizacyjną Gminy Miejskiej Kąty Wrocławskie pod nazwą „Zespół Obsługi Jednostek Oświatowych” (Uchwała Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich Nr XLI/384/10 z dnia 23 lutego 2010r.).

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest pozytywna.

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu na podstawie odrębnych wniosków Burmistrza Kątów Wrocławskich po uprzednim zawarciu, w każdym roku kalendarzowym, umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejsko - Wiejską Kąty Wrocławskie reprezentowaną przez Burmistrza Kątów Wrocławskich. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów.

Urząd zobowiązany był m.in. do wykorzystania przekazanych środków Funduszu Pracy na realizację zadań na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników; do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie do 15 lipca za okres od stycznia do czerwca oraz do 15 stycznia za okres od

stycznia do grudnia ubiegłego roku, zwrotu środków niewykorzystanych w danym roku do 5 stycznia następnego roku, a odsetek do 10 stycznia następnego roku.

W kontrolowanym okresie Urząd Miasta i Gminy w Kątach Wrocławskich do obsługi środków przeznaczonych na refundacje kosztów kształcenia młodocianych pracowników posiadał wyodrębniony rachunek bankowy nr 34 9574 0005 2001 0000 0101 0218, co było zgodne z zapisami art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. W kontrolowanym okresie koszty obsługi bankowej w.w. rachunku nie były pokrywane ze środków Funduszu Pracy.

Na podstawie umów zawartych kolejno w 2014 r. oraz 2015 r. oraz zgodnie ze złożonymi wnioskami Burmistrza Kątów Wrocławskich w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy, na w.w. rachunek Urzędu w 2014 roku przekazane zostały środki w łącznej kwocie 102304,93 zł., a w 2015 r. w łącznej kwocie 146540,60 zł. Do dnia rozpoczęcia kontroli nie została jeszcze zakończona procedura związana z zawarciem umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia” na rok 2016.

Urząd informował pracodawców o obowiązku zgłoszenia faktu zawarcia umowy z młodocianym zamieszczając odpowiednie informacje na stronie internetowej urzędu, przekazując informacje szkołom kształcącym uczniów oraz podczas spotkań z pracodawcami. Na stronie internetowej urzędu znajduje się także kompleksowa informacja dotycząca warunków do spełnienia, w celu uzyskania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianego pracownika, w tym przepisy prawne, wzór zawiadomienia o zatrudnieniu młodocianego, wzór wniosku o dofinansowanie, oświadczenia dotyczące pomocy de minimis.

Postępowanie w zakresie przyznania dofinansowania każdorazowo prowadzone było na wniosek strony. Pracodawcy przesyłali wnioski za pośrednictwem poczty bądź składali osobiście w Zespole Obsługi Jednostek Oświatowych, gdzie potwierdzano przyjęcie wniosku pieczęcią wpływu wraz z datą.

W okresie objętym kontrolą do Urzędu Miejskiego w Kątach Wrocławskich wpłynęło 47 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Jeden wniosek został przekazany według właściwości, w pozostałych przypadkach wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie. Wydano 46 decyzji przyznających dofinansowanie, w tym z tytułu nauki zawodu 31 decyzji oraz 15 decyzji z tytułu przyuczenia do wykonywania określonej pracy. Od wydanych decyzji strony nie odwołały się. Do kontroli pobrano po dziesięć pierwszych decyzji administracyjnych z lat 2014 i 2015 oraz decyzję wydaną w 2016 r. wraz

z całością dokumentacji. Zaangażowanie Funduszu Pracy w sprawach poddanych kontroli wyniosło łącznie 89 935 zł. Na podstawie przedstawionych do wglądu dokumentów, w tym potwierdzających dokonanie przelewów, stwierdzono, iż kontrolowana jednostka środki te wydatkowała zgodnie z przeznaczeniem.

Wszczęcie postępowania w sprawie przyznania pracodawcy dofinansowania w związku z wykształceniem młodocianego pracownika następowało z dniem wpływu do urzędu stosownego wniosku. Kontrola wykazała, że wszyscy pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w okresie objętym kontrolą, spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, tj. w szczególności:

- z młodocianym zawarta była umowa o pracę w celu przygotowania zawodowego,
- pracodawca lub osoba prowadząca zakład w imieniu pracodawcy posiadała kwalifikacje wymagane do prowadzenia przygotowania zawodowego młodocianych,
- młodociany pracownik ukończył przyuczenie do wykonywania określonej pracy i zdał egzamin.

Do składanych wniosków pracodawcy załączali kopie dokumentów, określonych w art.70b ust.7 ww. ustawy, tj. potwierdzenie posiadania uprawnień do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianych pracowników, umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego, dyplomy lub świadectwa potwierdzające zdanie egzaminu kończącego naukę zawodu albo oryginały zaświadczeń o zdaniu tego egzaminu. W dokumentacji znajdowały się także świadectwa pracy młodocianych pracowników, potwierdzające okres zatrudnienia oraz potwierdzenia od pracodawcy o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku i wypełnione formularze o dotychczasowej pomocy, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą.

W kontrolowanych sprawach kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników ustalano w wysokości wynikającej z dyspozycji art.70b ust. 2-4, ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty.

Decyzje administracyjne w sprawie przyznania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników spełniały wymogi określone w art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego. Decyzje wydawano w prawidłowych, wynikających z Kodeksu postępowania administracyjnego terminach i doręczano za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Wszystkie decyzje zostały doręczone adresatom, lecz stosowane przez jednostkę kontrolowaną żółte formularze zwrotnego potwierdzenia odbioru nie spełniały wszystkich wymogów przewidzianych w Kodeksie postępowania administracyjnego. Na tę okoliczność zostało złożone wyjaśnienie przez pracownika odpowiedzialnego za wykonywanie

kontrolowanych zadań Panią Dominikę Ożgę (dowód nr 1), w którym wyjaśniła, iż w trakcie kontroli dokonała niezbędnych zmian oraz zobowiązała się do stosowania prawidłowych zwrotnych potwierdzeń odbioru. W związku z powyższym odstępuje się od kierowania zalecenia w tym zakresie.

Wraz z wydaniem decyzji przyznającej dofinansowanie, Urząd wydawał pracodawcy zaświadczenie o wysokości udzielonej pomocy de minimis. Dofinansowanie przyznawane było pracodawcom zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, tj. zgodnie z art. 70b ust. 6 ustawy o systemie oświaty.

Przelewu środków dokonywano na wskazany rachunek bankowy pracodawcy, zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu, w wysokości wskazanej w decyzji. W skontrolowanych sprawach, w przypadku 8 wydanych decyzji, stwierdzono ich wykonanie przed uzyskaniem przez nie waloru ostateczności. Decyzje te były zgodne z żądaniem wszystkich stron, a w podstawie prawnej powołano art. 130 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego. Wobec powyższego spełnione zostały wymogi umożliwiające wykonanie decyzji przed upływem terminu do wniesienia odwołania. W pozostałych przypadkach przelewu środków dokonywano po uzyskaniu przez decyzje przymiotu ostateczności.

W zakresie stosowania prawidłowych zwrotnych potwierdzeń odbioru odstąpiono od kierowania zalecenia pokontrolnego, ze względu na usunięcie uchybienia w trakcie kontroli, natomiast w pozostałym zakresie działalności jednostki kontrolowanej nie stwierdzono występowania uchybień ani nieprawidłowości.

Pouczenie

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia.

Z up. WZBIEWBODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Jolanta Szadko
DYREKTOR WYDZIAŁU
Polityki Społecznej

