



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 14 kwietnia 2016 r.

PS-P.862.22.2016.MS

Pan  
**Mirosław Brzozowski**  
Wójt Gminy Męcinka

### Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 22 do 24 marca 2016r., działając na podstawie art. 10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2015, poz. 149 z późn. zm.) zespół kontrolny z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w składzie:

Małgorzata Senderek – inspektor wojewódzki

Mariusz Hołubecki – starszy specjalista

przeprowadził kontrolę problemową w Urzędzie Gminy w Męcince w zakresie wydatkowania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrola była realizowana zgodnie z zatwierdzonym w dniu 23 grudnia 2015r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2016r.

Kontrolą objęto okres od dnia 01.01.2014r. do dnia 22.03.2016r.

W w/w okresie, funkcję kierowniczą w jednostce kontrolowanej pełnili:

Pan Zbigniew Przychodzeń – Wójt Gminy (do dnia 3.12.2014 r.),

Pan Mirosław Brzozowski – Wójt Gminy (od dnia 3.12.2014 r.),

Pan Andrzej Czech – Sekretarz Gminy (do dnia 2.02.2015 r.),

Pan Zygmunt Melner – Sekretarz Gminy (od dnia 01.03.2015r.),

Pan Józef Świącicki – Skarbnik Gminy.

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie kontrolowanych zadań w okresie objętym kontrolą:

Pani Małgorzata Rodzeń – inspektor ds. rady gminy i edukacji,

Pani Elżbieta Szewc – inspektor ds. księgowości budżetowej,

Przepisy regulujące zakres kontroli:

1. ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn.zm.),
2. ustawa z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.),
3. ustawa z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 23),
4. rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626),
5. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. Nr 60, poz. 278 z późn. zm.).

Na dzień kontroli w Urzędzie Gminy Męcinka obowiązywał Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem Nr 71/2015 z dnia 02.11.2015r. Wójta Gminy Męcinka. Rozpatrywaniem wniosków o przyznanie pracodawcom dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz przygotowywaniem projektów decyzji administracyjnych w tym zakresie zajmował się pracownik zatrudniony na stanowisku inspektora ds. rady gminy i edukacji. Prowadzenie obsługi rachunkowo – finansowej, w zakresie realizacji wypłat dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników, należało do obowiązków pracownika zatrudnionego na stanowisku inspektora ds. księgowości budżetowej w Referacie Finansów.

Decyzje w zakresie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników podpisywane były w 2014 r. przez Sekretarza Gminy Pana Andrzeja Czecha, na podstawie upoważnienia nr ZW.0052.9.2013 z dnia 27.05.2013 r., a w 2015 r. przez Wójta Gminy Męcinka Pana Mirosława Brzozowskiego.

Ogólna ocena jednostki kontrolowanej **jest pozytywna.**

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą, środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, stosownie do wniosków składanych przez Urząd Gminy Męcinka po uprzednim zawarciu w każdym roku kalendarzowym umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym

przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Wiejską Męcinka reprezentowaną przez Wójta Gminy Męcinka.

W kontrolowanym okresie, Urząd Gminy w Męcince do obsługi środków przeznaczonych na refundacje kosztów kształcenia młodocianych pracowników posiadał odrębny rachunek bankowy nr 56 8647 1017 0105 0018 2000 0102, co było zgodne z zapisami art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty.

W 2014 roku na podstawie umowy Nr 77/FP/2014 z dnia 05 lutego 2014r. przekazane zostały środki Funduszu Pracy w kwocie 56 567 zł. Kwota wypłacona pracodawcom z tytułu dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników wyniosła 56 567 zł. W 2015 roku na podstawie umowy Nr 77/FP/2015 z dnia 10 lutego 2015r. przekazane zostały środki Funduszu Pracy w kwocie 85 546 zł. Kwota wypłacona pracodawcom z tytułu dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników wyniosła 85 546 zł. Do dnia kontroli nie została zawarta umowa „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia” na rok 2016, z uwagi na fakt, że w 2016 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, nie było złożonych wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Urząd informował pracodawców o obowiązku zgłoszenia faktu zawarcia umowy z młodocianym zamieszczając odpowiednie informacje na stronie internetowej urzędu, przekazując informacje szkołom kształcącym uczniów oraz podczas spotkań z pracodawcami. Na stronie internetowej urzędu znajdowała się także kompleksowa informacja dotycząca warunków do spełnienia, w celu uzyskania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianego pracownika, w tym przepisy prawne, wzór zawiadomienia o zatrudnieniu młodocianego, wzór wniosku o dofinansowanie oraz oświadczenia dotyczące pomocy de minimis.

Zgodnie z przepisem §3a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagrodzenia, pracodawcy informowali o zawarciu umowy o pracę z młodocianym pracownikiem. Zawiadomienia przekazywane były w formie pisma informującego i dotyczyły wszystkich pracodawców występujących o przyznanie dofinansowania.

Postępowanie w zakresie przyznania dofinansowania każdorazowo prowadzone było na wniosek strony. Wnioski pracodawców przyjmowane były w Biurze Podawczym Urzędu Gminy w Męcince i potwierdzane pieczęcią wpływu wraz z datą.

W okresie objętym kontrolą do Urzędu Gminy w Męcince wpłynęło 18 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Wszystkie złożone

wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie. Wydano 18 decyzji przyznających dofinansowanie, wszystkie dotyczyły dofinansowania z tytułu nauki zawodu. Od wydanych decyzji strony nie odwołały się. Do kontroli pobrano wszystkie decyzje administracyjne wydane w latach 2014 - 2015 wraz z całością dokumentacji na łączną kwotę wydatkowanych środków, wynoszącą 142 113 zł.

Wszczęcie postępowania w sprawie przyznania pracodawcy dofinansowania w związku z wykształceniem młodocianego pracownika następowało z dniem wpływu do urzędu stosownego wniosku. Kontrola wykazała, że wszyscy pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w okresie objętym kontrolą, spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, tj. w szczególności:

- z młodocianym zawarta była umowa o pracę w celu przygotowania zawodowego,
- pracodawca lub osoba prowadząca zakład w imieniu pracodawcy posiadała kwalifikacje wymagane do prowadzenia przygotowania zawodowego młodocianych,
- młodociany pracownik ukończył przyuczenie do wykonywania określonej pracy i zdał egzamin.

Do składanych wniosków pracodawcy załączali kopie dokumentów, określonych w art.70b ust.7 ww. ustawy, tj. potwierdzenie posiadania uprawnień do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianych pracowników, umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego, dyplomy lub świadectwa potwierdzające zdanie egzaminu kończącego naukę zawodu albo oryginały zaświadczeń o zdaniu tego egzaminu. W dokumentacji znajdowały się także świadectwa pracy młodocianych pracowników, potwierdzające okres zatrudnienia oraz potwierdzenia od pracodawcy o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku i wypełnione formularze o dotychczasowej pomocy, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą.

W kontrolowanych sprawach kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników ustalano w wysokości wynikającej z dyspozycji art.70b ust. 2-4, ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, tj. 8 081 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 36 miesięcy, a w przypadku krótszego okresu, kwotę ustalano proporcjonalnie do okresu kształcenia.

Decyzje administracyjne w sprawie przyznania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników spełniały wymogi określone w art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego. Zawierały w szczególności: prawidłowe podstawy prawne, rozstrzygnięcia, uzasadnienia faktyczne i prawne, pouczenia o trybie odwoławczym, daty wydania i podpisy upoważnionych osób. Decyzje wydawane były w terminie określonym w art. 35 kpa

i doręczane stronom za potwierdzeniem odbioru. Wraz z wydaniem decyzji przyznającej dofinansowanie urząd wydawał pracodawcy zaświadczenie o wysokości udzielonej pomocy de minimis.

Dofinansowanie przyznawane było pracodawcom zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty.

Przelewu środków dokonywano na wskazany rachunek bankowy pracodawcy, zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu, w wysokości wskazanej w decyzji, po uzyskaniu przez decyzję przymiotu ostateczności.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu kwotach zostały, w przypadku skontrolowanych spraw, wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem.

#### **Pouczenie**

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

*Jolanta Snopko*  
DYREKTOR WYDZIAŁU  
Polityki Społecznej

zobacz 70

