



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 2 maja 2016 r.

PS.P.9514.8.2016.JS

Pan

Ryszard Raszkiewicz

Starosta Powiatu

Złotoryjskiego

Pl. Niepodległości 8

59 – 500 Złotoryja

Wystąpienie pokontrolne

W dniu 30 marca 2016 r. na podstawie art. 30 ust. 3b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (tekst jednolity: Dz. U. 2011 r., Nr 127, poz. 721, ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, kontrolerzy: Joanna Stańda – starszy inspektor wojewódzki, przewodnicząca zespołu kontrolnego, Sylwia Łuczkowska – starszy inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolnego, z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadziły kontrolę okresową Zakładu Aktywności Zawodowej w Świerzawie, ul. Skowronia Góra 3, 50 – 540 Świerzawa, którego organizatorem jest Powiat Złotoryjski, pl. Niepodległości 8, 58 – 500 Złotoryja z zakresu realizacji warunków określonych dla zakładów aktywności zawodowej w art. 29 ust. 1 - 1b, z uwzględnieniem art. 31 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. oraz § 14 ust. 1 i ust. 2, § 15, § 16 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lipca 2012 r. w sprawie zakładów aktywności zawodowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 850), zwanego dalej „rozporządzeniem”, w okresie od dnia 1 grudnia 2015 r. do dnia kontroli, tj. 30 marca 2016 r.

Kontrola była kontrolą planowaną, ujętą w zatwierdzonym w dniu 23 grudnia 2015 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planie kontroli na I półrocze 2016 r.

Osobami pełniącymi funkcję kierownika jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą oraz odpowiedzialnymi za wykonywanie zadań w zakresie objętym kontrolą są:

- w Zakładzie Aktywności Zawodowej w Świerzawie – Maciej Pietruszka – Dyrektor Zakładu,
- w powiecie złotoryjskim (organizator zakładu) - Ryszard Raszkiewicz – Starosta Powiatu Złotoryjskiego.

Spełnianie przez zakład aktywności zawodowej warunków i obowiązków objętych zakresem kontroli oceniono pozytywnie z nieprawidłowością.

Powyższa ocena znajduje uzasadnienie w opisanym niżej stanie faktycznym, stwierdzonym w czasie kontroli.

Kontrolowana jednostka spełnia wymogi określone w:

- 1) art. 29 ust. 1 pkt. 1 i ust. 1a ww. ustawy, albowiem zakład w okresie kontrolowanym zachowuje wymagane ustawą wskaźniki zatrudnienia osób niepełnosprawnych, tj. co najmniej 70% ogółu osób zatrudnionych w tej jednostce stanowią osoby niepełnosprawne zaliczone do:
 - znacznego stopnia niepełnosprawności,
 - umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, u których stwierdzono autyzm, upośledzenie umysłowe lub chorobę psychiczną.

Stan zatrudnienia osób niepełnosprawnych zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, u których stwierdzono autyzm, upośledzenie umysłowe lub chorobę psychiczną, nie przewyższa 35% ogółu zatrudnionych.

Czas trwania zajęć rehabilitacyjnych dla zatrudnionych w zakładzie osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności wynosi 60 minut dziennie.

Fakt ten potwierdza dokumentacja przedłożona przez kontrolowanego, tj. m.in. imienne wykazy pracowników pełnosprawnych i niepełnosprawnych zakładu, orzeczenia o stopniu niepełnosprawności pracowników zaliczonych do znacznego i umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, plany zajęć rehabilitacyjnych.

- 2) art. 29 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 28 ust. 1 pkt 3 ustawy, albowiem Zakład zapewnia niepełnosprawnym pracownikom doraźną i specjalistyczną opiekę medyczną, poradnictwo i usługi rehabilitacyjne, co potwierdza:

- umowa z dnia 31.12.2004 r. z SPZOZ Przychodnią Rejonową w Świerzawie, zawarta na czas nieokreślony,
- umowa o pracę z dnia 30.04.2015 r. z pielęgniarką, zawarta do 31.12.2018 r.,
- umowa o pracę z dnia 30.09.2014 r. z kierownikiem wydziału rehabilitacji (magister fizjoterapii), zawarta na czas nieokreślony; na podstawie aneksu z dnia 18.08.2015 r. do umowy, kierownik pracuje w pełnym wymiarze czasu pracy,
- umowa o pracę z dnia 20.12.2005 r. ze starszym technikiem fizjoterapii, zawarta na czas nieokreślony; na podstawie aneksu z dnia 18.08.2015 r. do umowy, pracownik ten pracuje w pełnym wymiarze czasu pracy,
- umowa o pracę z dnia 25.07.2014 r. z technikiem fizjoterapii, zawarta do dnia 31.08.2019 r.; na podstawie aneksu z dnia 18.08.2015 r. do umowy, pracownik ten pracuje w pełnym wymiarze czasu pracy;

Wskazać należy, że ww. umowa o pracę z dnia 25.07.2014 r. z technikiem fizjoterapii nie została przesłana do tut. Urzędu, zgodnie z obowiązkiem wskazanym w art. 30 ust. 4 pkt 1 ustawy, który stanowi, że prowadzący zakład aktywności zawodowej jest obowiązany poinformować wojewodę o każdej zmianie dotyczącej spełnienia warunków i realizacji obowiązków, o których mowa odpowiednio w art. 28, art. 29 i art. 33 ust. 1 i 3 ustawy, w terminie 14 dni od daty tej zmiany.

- 2) art. 29 ust. 3 pkt 1 ustawy, albowiem zakład nie prowadzi działalności polegającej na wytwarzaniu wyrobów przemysłu paliwowego, tytoniowego, spirytusowego, winiarskiego, piwowarskiego, a także pozostałych wyrobów alkoholowych o zawartości alkoholu powyżej 1,5% oraz wyrobów z metali szlachetnych albo z udziałem tych metali lub handlu tymi wyrobami,
- 3) art. 31 ust. 4 ww. ustawy oraz z § 14, 15 i 16 ust. 1 ww. rozporządzenia w sprawie zakładów aktywności zawodowej, albowiem:
 - w zakładzie utworzony jest zakładowy fundusz aktywności z kwot wymienionych w art. 31 ust. 4 ww. ustawy oraz § 14 ww. rozporządzenia,
 - środki wymienionego funduszu gromadzone są na wyodrębnionym rachunku bankowym i są one ewidencjonowane,
 - ze środków zakładowego funduszu aktywności były finansowane wydatki określone w § 15 ust. 1, pkt 2, § 15 ust.1, pkt 11, § 15 ust. 1, pkt 8 ww. rozporządzenia,

- w zakładzie funkcjonuje regulamin zakładowego funduszu aktywności, zatwierdzony zgodnie z § 16 ust. 1 rozporządzenia przez organizatora zakładu w formie uchwały Rady Powiatu Złotoryjskiego dnia 28.12.2012 r.

Powyższe ustalenia potwierdzają dokumenty przedłożone przez kontrolowanego w zakresie objętym kontrolą, m.in.: zaświadczenie banku z dnia 14.03.2016 r. oraz ewidencja zakładowego funduszu aktywności.

Wskazać należy, że w § 2 ww. regulaminu zakładowego funduszu aktywności znajduje się zapis dotyczący źródeł tworzenia zakładowego funduszu aktywności, tj. jako odrębne źródło tworzenia ww. funduszu wskazano kwoty wynikające z oprocentowania rachunku bankowego, na którym gromadzone są środki, co jest niezgodne z przepisami ww. rozporządzenia, gdyż zgodnie z przesłanym do tut. Urzędu stanowiskiem Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych, wyrażonym w piśmie z dnia 05.06.2016 r. Znak: BON-I-52312-56-2-EW/13, rodzaje źródeł tworzenia ww. funduszu są enumeratywnie wymienione i nie ma pośród nich dodatkowej pozycji - odsetki bankowe od środków zgromadzonych na rachunku zakładowego funduszu aktywności. Odsetki z tego tytułu stanowią przychód zakładu aktywności zawodowej i jako takie powinny zostać zaliczone do kwoty dochodu związanego z prowadzeniem działalności.

Kontrolowana jednostka spełnia częściowo wymogi określone w art. 29 ust. 1 pkt 2, w związku z art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy, użytkując obiekty i pomieszczenia przy ul. Skowronia Góra 3 w Świerzawie, tj.:

- budynek o 1101,93 m² powierzchni ogółem, zaopiniowany w całości przez Państwową Inspekcję Pracy decyzją z dnia 18.04.2011 r., która potwierdza że przedmiotowy budynek i jego pomieszczenia odpowiadają przepisom i zasadom bezpieczeństwa i higieny pracy oraz uwzględniają potrzeby osób niepełnosprawnych w zakresie przystosowania stanowisk pracy, pomieszczeń higieniczno-sanitarnych i ciągów komunikacyjnych oraz spełniają wymagania dostępności do nich,
- budynek o 1429,9 m² powierzchni ogółem, opiniowany jednakże przez Państwową Inspekcję Pracy w części odnoszącej się do 1382,10 m² użytkowej powierzchni, decyzją z dnia 25.06.2014 r., sprostowaną postanowieniem z dnia 07.11.2014 r.

Stwierdzona nieprawidłowość dotyczy zatem różnicy powierzchni użytkowanej w drugim obiekcie zakładu w porównaniu z metrażem powierzchni wskazanej w opinii Państwowej

Inspekcji Pracy, wydanej w 2014 r. Wielkość powierzchni w tym obiekcie przedstawia się następująco: parter – 382,3 m², I piętro - 423,6 m², II piętro – 435,5 m², III piętro, - 188,5 m², pozostałe 268,7 m² powierzchni aktualnie nie jest użytkowane na potrzeby zakładu. Zakład użytkuje zatem ogółem 1429,9 m² powierzchni, tj. o 47,8 m² więcej niż opiniowała Państwowa Inspekcja Pracy w 2014 r. Kontrolującym nie okazano również decyzji Państwowej Inspekcji Pracy, potwierdzającej, że dodatkowy metraż ww. obiektu spełnia warunki określone w art. 29 ust. 1 pkt. 2 w związku z art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Wskazać należy, że zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 2, w związku z art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy, obiekty i pomieszczenia użytkowane przez zakład aktywności zawodowej winny odpowiadać przepisom i zasadom bezpieczeństwa i higieny pracy oraz uwzględniać potrzeby osób niepełnosprawnych w zakresie przystosowania stanowisk pracy, pomieszczeń higieniczno - sanitarnych i ciągów komunikacyjnych oraz spełniać wymagania dostępności do nich. Ocenie Państwowej Inspekcji Pracy winny być poddane wszystkie obiekty i pomieszczenia, użytkowane przez zakład aktywności zawodowej, tj. także takie, których użytkowanie zakład rozpoczął w trakcie posiadania statusu. W zastanym stanie faktycznym dotyczy to pomieszczeń o powierzchni 47,8 m². Z chwilą rozpoczęcia ich użytkowania, zakład zobowiązany był uzyskać decyzję Inspekcji, która potwierdza jednoznacznie, że spełniają one wymogi stawiane w art. 29 ust. 1 pkt 2, w związku z art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Dyrektor zakładu wskazał w piśmie z dnia 18.04.2016 r., że za tę nieprawidłowość odpowiedzialny był dyrektor Zakładu Aktywności Zawodowej w Świerzawie, pełniący tę funkcję w 2014 r.

Zwiększenie użytkowanej powierzchni w budynku nabytym w 2014 r. nie zostało również zgłoszone wojewodzie, zgodnie z obowiązkiem wskazanym w art. 30 ust. 4 ustawy.

W trakcie kontroli **stwierdzono nieprawidłowość**, o której mowa w § 14 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 29), polegającą na braku opinii Państwowej Inspekcji Pracy potwierdzającej, że uruchomiony w 2014 r. obiekt i pomieszczenia przy ul. Skowronia Góra 3 w Świerzawie, o aktualnie użytkowanej łącznej powierzchni 1429,9 m², spełniają warunki stawiane zakładom pracy chronionej, określone w art. 29 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Z uwagi na ww. ustalenia kontrolne, zalecam:

- uzyskać i przekazać do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu decyzję Państwowej Inspekcji Pracy potwierdzającą, że uruchomiony w 2014 r. obiekt i pomieszczenia przy ul. Skowronia Góra 3 w Świerzawie, o aktualnie użytkowanej łącznej powierzchni 1429,9 m², spełniają warunki stawiane zakładom pracy chronionej, określone w art. 29 ust. 1 pkt 2 w związku 28 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Termin wykonania:

do dnia 31 maja 2016 r.

Ponadto organizator winien:

- informować wojewodę o każdej zmianie dotyczącej spełnienia warunków i realizacji obowiązków, o których mowa w art. 29 ustawy, w terminie 14 dni od daty tej zmiany, w tym o użytkowaniu nowych obiektów i pomieszczeń, zawarciu lub zmianie umów dotyczących zapewniania opieki medycznej, zgodnie z art. 30 ust. 4 ww. ustawy,
- opracować i zatwierdzić nowy regulamin zakładowego funduszu aktywności, zgodnie z przepisami rozporządzenia w sprawie zakładów aktywności zawodowej.

Zgodnie z § 17 ust 5 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 29), kierownik podmiotu kontrolowanego, w terminie wyznaczonym w wystąpieniu pokontrolnym, jest zobowiązany zawiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie wykorzystania uwag i wykonania zaleceń pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Jolanta Skopko
DYREKTOR WYDZIAŁU
Polityki Społecznej

Otrzymują:

- 1) Adresat,
- 2) Zakład Aktywności Zawodowej w Świerzawie
ul. Skowronia Góra 3, 59 – 540 Świerzawa
- 3) a/a.