



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 22 kwietnia 2016 r.

PS-P.862.30.2016.AS

Pan
Witold Rudolf
Burmistrz Miasta Piechowice

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 25 kwietnia do 27 kwietnia 2016r., działając na podstawie art. 10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2015, poz. 149 z późn. zm.) zespół kontrolny z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w składzie:

Agnieszka Skrzepińska – starszy inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu)

Urszula Rosiak – starszy inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową w Urzędzie Miasta Piechowice w zakresie wydatkowania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrola była realizowana zgodnie z zatwierdzonym w dniu 23 grudnia 2015r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2016 roku.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2014 roku do dnia rozpoczęcia kontroli.

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili:

~~Pan Witold Rudolf – Burmistrz Miasta Piechowice~~

Pani Dorota Piróg – Zastępca Burmistrza od dnia 12.01.2015r. do dnia 19.02.2016r.

Pani Iwona Sobaś-Łuźniak – Sekretarz

Pani Marta Mielczarek - Skarbnik

Osoba odpowiedzialna za wykonywanie kontrolowanych zadań w okresie objętym kontrolą:

Jarosław Bumażnik – kierownik Referatu Spraw Społecznych i Pozyskiwania Środków

Kamila Szymanowska – inspektor ds. oświaty i kultury

Ewelina Herba – inspektor ds. kultury

Przepisy regulujące zakres kontroli:

1. ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn.zm.),
2. ustawa z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.),
3. ustawa z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 23),
4. rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626),
5. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. Nr 60, poz. 278 z późn. zm.) – dalej rozporządzenia RM w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych.

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Miasta Piechowice obowiązywał Regulamin Organizacyjny zatwierdzony Zarządzeniem Nr 87/2013 Burmistrza Miasta Piechowice z dnia 15 listopada 2013r. (z późn. zm.). Na podstawie zapisów Regulaminu stwierdzono, że zadania związane z przyznawaniem pracodawcom dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników realizowane były w Referacie Spraw Społecznych i Pozyskiwania Środków, na stanowisku inspektora ds. oświaty i kultury. W zakresie czynności pracownika wykonującego kontrolowane zadania znajduje się zapis dotyczący przyznawania, na podstawie obowiązujących przepisów prawnych, kosztów przyuczenia i kształcenia młodocianych.

Decyzje w zakresie przyznania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników podpisane były przez Burmistrza Miasta Piechowice oraz Zastępcę Burmistrza, na podstawie Upoważnienia Nr 21/2015 z dnia 25 czerwca 2015r.

Ogólna ocena jednostki kontrolowanej jest **pozytywna z nieprawidłowością** i wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, stosownie do wniosków składanych przez Urząd Miasta Piechowice po uprzednim zawarciu w każdym roku kalendarzowym umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejską Piechowice, reprezentowaną przez

Burmistrza Miasta Piechowice. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów. W kontrolowanym okresie, zgodnie z art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, środki Funduszu Pracy przeznaczone na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, gromadzone były na wyodrębnionym rachunku bankowym.

W 2014 roku, na podstawie Umowy Nr 102/FP/2014 z dnia 13.02.2014r. przekazane zostały środki Funduszu Pracy w łącznej kwocie 26 337,00 zł. Na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników wydatkowano kwotę 7 783,14 zł, na koszty obsługi bankowej 122,50 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków za 2014 rok w wysokości 18 430,86 zł oraz zwrotu odsetek w wysokości 11,48 zł dokonano w terminie wskazanym w umowie, na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

W 2015 roku na podstawie Umowy Nr 102/FP/2015 z dnia 13.02.2015r. przekazane zostały środki Funduszu Pracy w kwocie 16 282,00 zł, które zostały wykorzystane w pełnej wysokości. Kwota wypłacona pracodawcom z tytułu dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników wyniosła 16 162,00 zł, koszty obsługi bankowej 120,50 zł. Zwrotu odsetek z 2015 rok w kwocie 1,09 zł dokonano na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

W dniu 11.04.2016r. została zawarta Umowa Nr 102/FP/2016 „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia” na rok 2016 na łączną kwotę 22 699 zł.

Na oficjalnej stronie internetowej Urzędu Miasta Piechowice, www.piechowice.pl, w zakładce „dla mieszkańców”, pod nazwą „młodociani pracownicy” znajdują się informacje związane z kontrolowaną tematyką, takie jak:

- przepisy prawne,
- wzór zawiadomienia o zawarciu umowy z młodocianym,
- wzór wniosku o dofinansowanie,
- komplet formularzy i oświadczeń dot. pomocy de minimis.

Strona internetowa została utworzona w 2011 roku i jest modyfikowana w miarę potrzeb. Informacje dot. kontrolowanego zagadnienia pracodawcy uzyskują również z Cechu Rzemiosł Różnych i Przedsiębiorców w Jeleniej Górze oraz w bezpośrednich kontaktach z pracownikiem urzędu. Zgodnie z przepisem § 3a rozporządzenia RM w sprawie przygotowania

zawodowego młodocianych pracodawcy przekazywali do urzędu informacje o zawarciu umowy o pracę z młodocianym pracownikiem, zwykle za pośrednictwem Cechu.

Wnioski o przyznanie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianego pracownika przyjmowane były w sekretariacie urzędu, wpisywane do dziennika podawczego, potwierdzane pieczęcią wpływu. W latach 2013-2016 (do dnia kontroli) do Urzędu Miasta Piechowice złożono 6 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Wydano 5 decyzji przyznających dofinansowanie, w tym 3 z tytułu nauki zawodu, 2 z tytułu przyuczenia do wykonywania określonej pracy. Jeden wniosek, złożony 09.02.2016r., do dnia rozpoczęcia kontroli nie został rozpatrzony z uwagi na braki formalne. Pisemnie wystąpiono do strony o uzupełnienie.

Ewidencja wydanych decyzji prowadzona jest w formie elektronicznej. Na potrzeby kontroli dokonano wydruku spraw za okres objęty kontrolą. Wszczęcie postępowania w zakresie uzyskania dofinansowania za kształcenie młodocianego pracownika następowało wraz ze złożeniem wniosku przez pracodawcę. Wszyscy pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w okresie objętym kontrolą, spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, tj.:

- pracodawca posiadał kwalifikacje wymagane do prowadzenia przygotowania zawodowego młodocianych, określone w odrębnych przepisach,
- młodociany pracownik ukończył naukę zawodu lub przyuczenie do wykonywania określonej pracy i zdał egzamin.

Do składanych wniosków pracodawcy załączali m.in. wymagane przepisami prawa kopie dokumentów, określonych w art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem, w szczególności umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego, świadectwa i zaświadczenia o ukończeniu nauki zawodu lub przyuczenia do wykonywania określonej pracy, potwierdzające zdanie egzaminu zawodowego (oryginały zaświadczeń z Dolnośląskiej Izby Rzemieślniczej we Wrocławiu). W aktach znajdowały się również świadectwa pracy młodocianych oraz zaświadczenia o pomocy de minimis otrzymanej przez wnioskodawcę w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku i wypełnione formularze o dotychczasowej pomocy, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą. Formę prowadzenia działalności gospodarczej potwierdzały wydruki z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej RP.

Kwoty dofinansowania z tytułu nauki zawodu przyznawano zgodnie z przepisem art. 70b ust. 2 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, tj. 8 081 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 36 miesięcy. W przypadku zmiany pracodawcy i krótszego okresu zatrudnienia młodocianego

dofinansowanie prawidłowo liczono proporcjonalnie za okres zatrudnienia u danego pracodawcy. W jednym przypadku, w sprawie dotyczącej przyznania dofinansowania za okres przyuczenia do wykonywania określonej pracy, rozstrzygniętej decyzją nr SP/4453/3/2014 z dnia 20.10.2014r., kwotę dofinansowania obliczono za miesiące i dni przyuczenia, co jest niezgodne z przepisem art. 70b ust. 2 pkt 2 ustawy o systemie oświaty, bowiem w takiej sytuacji dofinansowanie przysługuje za każdy pełny miesiąc kształcenia. **Nadpłata wyniosła 68,56 zł (dowód nr 1).**

Decyzje administracyjne w sprawie przyznania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników spełniały wymogi określone w art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego. Zawierały w szczególności prawidłowe podstawy prawne, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie o trybie odwoławczym. Decyzje doręczano stronom za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Wraz z wydaniem decyzji przyznającej dofinansowanie Urząd wydawał pracodawcy zaświadczenie o wysokości udzielonej pomocy de minimis.

Dofinansowanie przyznawane było pracodawcom zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty. Miejsce zamieszkania młodocianego wskazywano w treści decyzji. Wszystkie wnioski zostały złożone w terminie 3 miesięcy od ukończenia przez młodocianego pracownika nauki zawodu lub przyuczenia do wykonywania określonej pracy, tj. zgodnie z przepisem art. 70b ust. 7 ustawy o systemie oświaty.

Rozpatrzenie wniosków o dofinansowanie i wydanie decyzji następowało każdorazowo zgodnie z terminem określonym w art. 35 § 1 kpa. Jeden egzemplarz decyzji przekazywano do Referatu Finansowego. Przelewu środków dokonywano po uzyskaniu przez decyzję waloru ostateczności, na wskazany rachunek bankowy pracodawcy, zgodnie z dyspozycjami zawartymi w poleceniach przelewu, w wysokości wskazanej w decyzji.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu kwotach zostały wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem.

Biorąc pod uwagę opisane wyżej nieprawidłowości zalecam:

- dokonać zwrotu części nienależnie wypłaconych środków decyzją Nr SP/4453/3/2014 w kwocie 68,56 zł, wraz z należnymi odsetkami.

Pouczenie

Proszę poinformować tut. urząd o podjętych działaniach - w zakresie wykonania zalecenia pokontrolnego, bądź o przyczynach nie podjęcia takich działań, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia.

Informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Jolanta Binszko
DYREKTOR WYDZIAŁU
Polityki Społecznej