



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 9 maja 2016 r.

PS-P.862.25.2016.MS

Pan
Marcin Czerniec
Wójt Gminy
Kamieniec Ząbkowicki

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 11 do 13 kwietnia 2016r., działając na podstawie art. 10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2015, poz. 149 z późn. zm.), zespół kontrolerów z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w składzie:

Małgorzata Senderek – inspektor wojewódzki,

Mariusz Hołubecki – starszy specjalista,

przeprowadził kontrolę problemową w Urzędzie Gminy w Kamieńcu Ząbkowickim w zakresie wydatkowania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrola była realizowana zgodnie z zatwierdzonym w dniu 23 grudnia 2015r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2016r.

Kontrolą objęto okres od dnia 01.01.2014r. do dnia 11.04.2016r.

W w/w okresie, funkcję kierowniczą w jednostce kontrolowanej pełnili:

Pan Marcin Czerniec – Wójt Gminy Kamieniec Ząbkowicki,

Pani Karolina Słocińska – Zastępca Wójta Kamieniec Ząbkowicki,

Pan Stanisław Gołębiowski – Sekretarz Gminy Kamieniec Ząbkowicki,

Pan Jacek Rozumek – Skarbnik Gminy Kamieniec Ząbkowicki,

Pan Benedykt Wołoszczuk – Kierownik Wydziału Planowania i Rozwoju.

Osoba odpowiedzialna za wykonywanie kontrolowanych zadań w okresie objętym kontrolą:

Pani Agnieszka Rogaczewska – pomoc administracyjna.

Przepisy regulujące zakres kontroli:

1. ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn.zm.),
2. ustawa z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2015r. poz. 2156 z późn. zm.),
3. ustawa z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 23),
4. rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626),
5. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. z 2014r., poz. 232).

Rozpatrywaniem wniosków o przyznanie pracodawcom dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz przygotowywaniem projektów decyzji administracyjnych w tym zakresie zajmował się pracownik zatrudniony na stanowisku pomoc administracyjna w Referacie Planowania i Rozwoju. Prowadzenie obsługi rachunkowo – finansowej, w zakresie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników, realizowane było w Referacie Finansów.

Ogólna ocena jednostki kontrolowanej jest pozytywna.

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą, środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, stosownie do wniosków składanych przez Urząd Gminy Kamieniec Ząbkowicki po uprzednim zawarciu w każdym roku kalendarzowym umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Wiejską Kamieniec Ząbkowicki reprezentowaną przez Wójta Gminy Kamieniec Ząbkowicki.

W kontrolowanym okresie, Urząd Gminy w Kamieńcu Ząbkowickim do obsługi środków przeznaczonych na refundację kosztów kształcenia młodocianych pracowników posiadał odrębny rachunek bankowy nr 07 9533 1030 2005 0500 0114 0113, co było zgodne z zapisami art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty.

W 2014 roku na podstawie umowy Nr 45/FP/2014 z dnia 05 lutego 2014r. przekazane zostały środki Funduszu Pracy w kwocie 40 405 zł. Kwota wypłacona pracodawcom z tytułu dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników wyniosła 18 915,38 zł., z czego wypłata w kwocie 8081 zł dotyczyła realizacji wniosku złożonego w 2013 r. Niewykorzystana kwota w wysokości 21 489,62 zł, zgodnie z zapisami umowy została zwrócona do Kuratorium Oświaty. W 2015 roku na podstawie umowy Nr 45/FP/2015 z dnia 12 lutego 2015r. przekazane zostały środki Funduszu Pracy w kwocie 56 567 zł. Kwota wypłacona pracodawcom z tytułu dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników wyniosła 50 110,33 zł. Niewykorzystana kwota w wysokości 6 456,67 zł, zgodnie z zapisami umowy została zwrócona do Kuratorium Oświaty. Do dnia kontroli nie została zakończona procedura dotycząca zawarcia umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia” na rok 2016.

Urząd informował pracodawców o obowiązku zgłoszenia faktu zawarcia umowy z młodocianym zamieszczając odpowiednie informacje na stronie internetowej urzędu. Na stronie internetowej urzędu znajdowała się także kompleksowa informacja dotycząca warunków do spełnienia, w celu uzyskania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianego pracownika.

Zgodnie z przepisem §3a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagrodzenia, pracodawcy informowali o zawarciu umowy o pracę z młodocianym pracownikiem. Zawiadomienia przekazywane były w formie pisma informującego i dotyczyły wszystkich pracodawców występujących o przyznanie dofinansowania.

Postępowanie w zakresie przyznania dofinansowania każdorazowo prowadzone było na wniosek strony. Wnioski pracodawców przyjmowane były w Biurze Podawczym Urzędu Gminy w Kamieńcu Żąbkowickim i potwierdzane pieczęcią wpływu wraz z datą.

W okresie objętym kontrolą do Urzędu Gminy w Kamieńcu Żąbkowickim wpłynęło 14 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Na tej podstawie wydano 13 decyzji przyznających dofinansowanie, natomiast jeden wniosek, do dnia rozpoczęcia kontroli, pozostawał w trakcie rozpatrywania.

Od wydanych decyzji strony nie odwołały się. Do kontroli pobrano wszystkie decyzje administracyjne wydane na podstawie wniosków złożonych w okresie poddanych kontroli wraz z całością dokumentacji na łączną kwotę wydatkowanych środków, wynoszącą 60944,71zł.

Wszczęcie postępowania w sprawie przyznania pracodawcy dofinansowania w związku z wykształceniem młodocianego pracownika następowało z dniem wpływu do urzędu stosownego wniosku. Kontrola wykazała, że wszyscy pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w okresie objętym kontrolą, spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, tj. w szczególności:

- z młodocianym zawarta była umowa o pracę w celu przygotowania zawodowego,
- pracodawca lub osoba prowadząca zakład w imieniu pracodawcy posiadała kwalifikacje wymagane do prowadzenia przygotowania zawodowego młodocianych,
- młodociany pracownik ukończył przyuczenie do wykonywania określonej pracy i zdał egzamin.

Do składanych wniosków pracodawcy załączali kopie dokumentów, określonych w art.70b ust.7 ww. ustawy, tj. potwierdzenie posiadania uprawnień do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianych pracowników, umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego, dyplomy lub świadectwa potwierdzające zdanie egzaminu kończącego naukę zawodu albo oryginały zaświadczeń o zdaniu tego egzaminu. W dokumentacji znajdowały się także świadectwa pracy młodocianych pracowników, potwierdzające okres zatrudnienia oraz potwierdzenia od pracodawcy o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku i wypełnione formularze o dotychczasowej pomocy, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą.

W kontrolowanych sprawach kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników ustalano w wysokości wynikającej z dyspozycji art.70b ust. 2-4, ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty.

Decyzje administracyjne w sprawie przyznania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników spełniały wymogi określone w art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego. Zawierały w szczególności: prawidłowe podstawy prawne, rozstrzygnięcia, uzasadnienia faktyczne i prawne, pouczenia o trybie odwoławczym, daty wydania i podpisy upoważnionych osób. Decyzje wydawane były w terminie określonym w art. 35 kpa i doręczane stronom za potwierdzeniem odbioru. Wraz z wydaniem decyzji przyznającej dofinansowanie urząd wydawał pracodawcy zaświadczenie o wysokości udzielonej pomocy de minimis.

Dofinansowanie przyznawane było pracodawcom zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty.

Przelewu środków dokonywano na wskazany rachunek bankowy pracodawcy, zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu, w wysokości wskazanej w decyzji, po uzyskaniu przez decyzję przymiotu ostateczności.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu kwotach zostały, w przypadku skontrolowanych spraw, wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem.

W działalności jednostki kontrolowanej nie stwierdzono występowania uchybień ani nieprawidłowości, stąd odstępuje się od kierowania w stosunku do niej zaleceń, uwag i wniosków.

Pouczenie

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO


Jolanta Snopko
DYREKTOR WYDZIAŁU
Polityki Społecznej

