



**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**

Wrocław, dnia 6 lutego 2012 r.

IF-IT.431.5.2011.MO2

Pan  
**Marek Gajos**  
Starosta Powiatu Wołowskiego

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym (tekst jednolity Dz. U. z 2005 roku Nr 108, poz. 908, ze zm.), art. 46 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206) oraz upoważnienia nr IF.IT.431.5.2011.MO2 z dnia 25 listopada 2011 r. inspektor wojewódzki Magdalena Czudiak i starszy specjalista Michał Oktobrowicz – pracownicy Wydziału Infrastruktury Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego przeprowadzili w dniu 28 listopada 2011 r. kontrolę w Starostwie Powiatowym w Wołowie w zakresie zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole z dnia 28 grudnia 2011 r. oraz stosownie do § 22 Zarządzenia nr 225 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 26 lipca 2011 r. przekazuję Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

### 1. PRZEDMIOT KONTROLI

Przedmiotem kontroli była ocena działalności organu zarządzającego ruchem na drogach powiatowych i gminnych w zakresie obowiązków wynikających z przepisów:

- 1) art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym (tekst jednolity Dz. U. z 2005 roku Nr 108, poz. 908, ze zm.),
- 2) rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 roku w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. Nr 177, poz. 1729).

w okresie od dnia 1 stycznia 2010 r. do dnia kontroli.

### 2. OCENA DZIAŁALNOŚCI PODMIOTU KONTROLOWANEGO

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

- a) Zadania z zakresu zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych zostały uwzględnione w Rozdziale II § 6 pkt 4 Statutu Zarządu Dróg Powiatowych (uchwała Nr XL/296/06 Rady Powiatu z dnia 30 czerwca 2006 roku w sprawie nadania statutu jednostce o nazwie Zarząd Dróg Powiatowych w Wołowie). Sprawy z zakresu zarządzania ruchem prowadzi Pani Beata Frala – specjalista Sekcji Drogowo-Mostowej w Zarządzie Dróg Powiatowych w Wołowie.

Na podstawie art. 10 ust 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym starosta zarządza ruchem na drogach powiatowych i gminnych. Rodzaje działań z zakresu zarządzania ruchem określa rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 roku w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem. Działania te realizowane są poprzez podejmowanie czynności organizacyjno-technicznych, a w szczególności: sporządzanie projektów organizacji ruchu, przedstawianie projektów organizacji ruchu do zatwierdzenia, rozpatrywanie projektów organizacji ruchu, zatwierdzanie organizacji ruchu, przekazywanie zatwierdzonej organizacji ruchu do realizacji, nadzór nad zgodnością istniejącej organizacji ruchu z zatwierdzoną organizacją ruchu, nadzór i analizę istniejącej organizacji ruchu w zakresie bezpieczeństwa ruchu i jego efektywności.

Powiatowy Zarząd Dróg jest wyspecjalizowaną jednostką organizacyjną utworzoną przez Radę Powiatu na podstawie art. 21 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2004 roku Nr 204, poz. 2086), stanowiącą aparat pomocniczy zarządcy drogi (Zarząd Powiatu) dla dróg powiatowych. Do zadań zarządcy należą sprawy z zakresu planowania, budowy, modernizacji, utrzymania i ochrony dróg. Prowadzenie przez Zarząd Dróg Powiatowych zadań z zakresu zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych skutkuje łączeniem w tej samej jednostce organizacyjnej zarówno kompetencji organu zarządzającego drogami jak i organu zarządzającego ruchem na drogach. Ustawodawca natomiast do wykonywania zadań w zakresie zarządzania drogami oraz zarządzania ruchem na drogach powołał dwa rodzaje organów i nie przewidział możliwości łączenia tych kompetencji.

Aktualny stan prawny nie przewiduje możliwości przekazania zadania administracji publicznej jakim jest zarządzanie ruchem na drogach, ustawowo określonego i przypisanego konkretnemu organowi (staroście) na rzecz innych podmiotów (w tym również Zarządowi Dróg Powiatowych). Powiat jest uprawniony i zobowiązany do wykonywania jedynie tych zadań, które zostały dokładnie określone przez ustawodawcę. Zarządzanie drogami publicznymi jest wyraźnie przynależne grupie powiatowych zadań własnych (art. 4 ust 1 pkt 6 ustawy o samorządzie powiatowym w zw. z art. 19-21 ustawy o drogach publicznych), za wykonywanie których przepisy czynią odpowiedzialnym zarząd powiatu. Organ ten będąc zarządcą drogi wspierany może być przez własną jednostkę organizacyjną – zarząd drogi, którego pracownicy obok pracowników starostwa mogą zostać upoważnieni do załatwiania spraw w jego imieniu w prawidłowo ustalonym zakresie.

- b) Dla potrzeb zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych Zarząd Dróg dysponuje:
  - 1) wykazem dróg powiatowych,
  - 2) mapą sytuacyjną sieci dróg powiatowych z zaznaczeniem linii rozgraniczających obszar zarządzania ruchem od obszaru podlegającego w tym zakresie kompetencjom innych organów.

Zarząd Dróg Powiatowych nie posiada kompleksowej organizacji ruchu na drogach gminnych i powiatowych. W ocenie kontrolujących posiadanie przez organ zarządzający ruchem kompleksowych organizacji ruchu dla dróg powiatowych i gminnych zgodnych z wymogami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 roku w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem jest niezbędne do prawidłowego wykonywania funkcji organu zarządzającego ruchem.

- c) Z ewidencji zatwierdzonych projektów organizacji ruchu wynika, że w latach 2010 - 2011 (do dnia kontroli) Starosta Wołowski zatwierdził łącznie 51 projektów organizacji ruchu, w tym:
- 30 projektów w 2010 roku, w tym, 8 projektów o charakterze stałym,
  - 21 projektów w 2011 roku (do dnia kontroli), w tym 4 projekty o charakterze stałym.
- d) Zatwierdzanie projektów organizacji ruchu odbywało się w formie odrębnego pisma. Pismo - „zatwierdzenie” projektu zawiera między innymi numer, podstawę prawną, warunki zatwierdzenia projektu, termin wprowadzenia zatwierdzonej organizacji ruchu, informację, że jednostka wprowadzająca organizację ruchu zawiadamia organ zarządzający ruchem, zarząd drogi oraz właściwego komendanta Policji o terminie jej wprowadzenia, co najmniej na 7 dni przed dniem wprowadzenia organizacji ruchu oraz stwierdzenie, że niewykonanie tego obowiązku powoduje utratę ważności zatwierdzonej organizacji ruchu. Opiniowanie projektów organizacji ruchu przez Komendę Policji i zarząd drogi dokonywane było poprzez składanie stosownych adnotacji na projekcie lub w formie osobnego pisma.
- e) Zarząd Dróg Powiatowych nie egzekwował od jednostek wprowadzających organizację ruchu obowiązku zawiadamiania organu zarządzającego ruchem o terminie jej wprowadzenia, co najmniej na 7 dni przed dniem wprowadzenia wynikającego z § 12 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 roku w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem.

Egzekwowanie ciążącego na jednostce wprowadzającej organizację ruchu obowiązku zawiadamiania organu zarządzającego ruchem o terminie wprowadzenia organizacji ruchu jest konieczne, z uwagi na określony w zatwierdzeniu termin, w którym powinna zostać wprowadzona zatwierdzona organizacja ruchu. Zgodnie z § 12 ust. 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 roku w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem, jeżeli w powyższym terminie brak jest ww. zawiadomienia organ zarządzający ruchem informuje zarząd drogi o utracie ważności zatwierdzonej organizacji ruchu.

- f) Zarząd Dróg Powiatowych nie przeprowadzał kontroli wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu o charakterze stałym w terminie do 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu zgodnie z § 12 ust. 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 roku w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem.
- g) Zarząd Dróg Powiatowych nie przeprowadzał kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania oznakowania dróg powiatowych i gminnych zgodnie z § 12 ust. 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 roku w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem.

Wojewoda Dolnośląski negatywnie ocenia realizację obowiązków organu zarządzającego ruchem na drogach powiatowych i gminnych.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi wnosi się o:

- 1) doprowadzenie do zgodności realizacji zadań z zakresu zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych z art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (tekst jednolity Dz. U. z 2005 roku Nr 108, poz. 908, ze zm.),
- 2) określenie zadań z zakresu zarządzania ruchem w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa oraz zakresach czynności pracowników,
- 3) sporządzenie i zatwierdzenie przez organ zarządzający ruchem organizacji ruchu na drogach powiatowych,
- 4) wystąpienie do zarządców dróg gminnych o sporządzenie i przedstawienie do zatwierdzenia przez zarządzającego ruchem organizacji ruchu na drogach gminnych,
- 5) egzekwowanie od jednostek wprowadzających stałą organizację ruchu obowiązku zawiadamiania organu zarządzającego ruchem o terminie jej wprowadzenia, co najmniej na 7 dni przed dniem jej wprowadzenia,
- 6) przeprowadzanie kontroli wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu o charakterze stałym w terminie do 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu, w stosunku do organizacji ruchu o charakterze stałym,
- 7) przeprowadzanie kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji bezpieczeństwa drogowego umieszczonych na podległych Panu drogach powiatowych i gminnych co najmniej raz na 6 miesięcy i dokumentowanie tych czynności.

O sposobie realizacji powyższych uwag proszę zawiadomić Wojewodę Dolnośląskiego w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wiadomości:

Wydział Nadzoru i Kontroli  
w miejscu



06.04.2014 R. Stm. 16