



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 21 kwietnia 2011r.

NiR-R.431.3.2011-4

(IK)

Pan

Zygmunt Worsa

Starosta Świdnicki

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 z późn.zm.), pracownicy Wydziału Nieruchomości i Rolnictwa Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego tj.

Iwona Kozieł – Starszy Inspektor Wojewódzki

Anna Kaczmarz – Inspektor Wojewódzki

w dniu 10-11 marca 2011r. przeprowadzili kontrolę problemową w kierowanym przez Pana Starostwie.

Tematyka kontroli obejmowała realizację zadań z zakresu administracji rządowej, w zakresie ochrony gruntów rolnych, zgodnie z ustawą z dnia 3 lutego 1995r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 121 poz. 1266 ze zm.).

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli, podpisanym w dniu 13 kwietnia 2011r. bez zastrzeżeń, stosownie do art. 46, ust.1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze.zm.), przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2010r. do dnia kontroli, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 23 lutego 2011r. numer NiR-R-431.3.2011-2, odnotowaną w książce kontroli pod pozycją numer 1.

Celem kontroli było:

- sprawdzenie prawidłowości wydanych decyzji zezwalające na wyłączenie gruntów rolnych na cele nierolnicze z zastosowaniem art. 11 ust.1 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 121 poz. 1266 ze zm.),
- sprawdzenie prawidłowości wydanych decyzji w sprawach rekultywacji lub zagospodarowania gruntów z zastosowaniem art. 22 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych
- sprawdzenie prawidłowości wydanych decyzji w sprawie zapobiegania procesom degradacji lub dewastacji gruntów rolnych oraz szkodom w produkcji rolniczej, powstającym wskutek działalności nierolniczej z zastosowaniem art. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych
- prowadzenie: rejestrów gruntów rolnych wyłączonych z produkcji rolniczej oraz rejestrów gruntów zdewastowanych lub zdegradowanych podlegających rekultywacji i zagospodarowaniu

W okresie objętym kontrolą sprawami ochrony gruntów rolnych nadzorował dyrektor Pan zajmował się Pan Edward Siwek i Pani Ewa Szarek – inspektorzy z Wydziału Gospodarki Nieruchomościami, natomiast sprawami rekultywacji i zagospodarowania gruntów zajmował się Pan Radosław Kaniewski - Inspektor z Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Świdnicy.

Ocenia się **pozytywnie** mimo stwierzonego uchybienia, działalność Starostwa w zakresie objętym kontrolą. Przyjęta ocena wynika z ustaleń i ocen cząstkowych zaprezentowanych poniżej :

1. Pozytywnie ocenia się ugruntowaną praktykę w zakresie gromadzenia dokumentów niezbędnych do wydania stosownej decyzji zezwalającej na wyłączenie gruntu z produkcji rolniczej zwłaszcza przestrzeganie zasady art. 77 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego, że nie można żądać od strony udowodnienia faktów powszechnie znanych oraz faktów znanych organowi z urzędu oraz art.77 § 1 - organ administracji publicznej zobowiązany jest do zebrania i rozpatrzenia w sposób wyczerpujący całego materiału dowodowego.
2. Prawidłowość w naliczaniu należności i opłat rocznych za wyłączenie gruntu z produkcji rolnej w formie kwotowej.

3. W związku z faktem, że w ustawie z dnia 3 lutego 1995r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 121 poz. 1266 ze zm.) nie został sformułowany katalog dokumentów, które winny być przedkładane wraz z wnioskiem o wydanie zezwolenia na wyłączenie gruntu z produkcji rolniczej starostwo opracowało samodzielnie wzór wniosku wraz z wykazem niezbędnych dokumentów dla:

-decyzji jednoetapowej- zezwalającej na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej na cele budownictwa mieszkaniowego (dla powierzchni do 0,05 ha dla budynku jednorodzinnego i 0,02 ha dla budynku wielorodzinnego)

-decyzji dwuetapowej w przypadku wyłączenia gruntów na cele niemieszkalne tj. usługowo-handlowe, przemysłu, rzemiosła, eksploatacji kruszyw (niezależnie od wielkości powierzchni przeznaczonej do wyłączenia), lub budownictwa mieszkaniowego (przy powierzchni przekraczającej 0,05 ha dla budynku jednorodzinnego i 0,02 ha dla budynku wielorodzinnego).

Powyższy wniosek został zamieszczony na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej.

4. Pozytywnie ocenia się przekazywanie do Wydziału Geodezji i Kartografii Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego decyzji wydanych przez Starostę Wołowskiego, informujących o wyłączeniu gruntu z produkcji rolniczej.

5. We wszystkich wydanych przez Starostę Świdnickiego decyzjach administracyjnych, przestrzegano postanowienia artykułu 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. nr 98 poz. 1071 ze zm.), obligującego organy administracji publicznej do załatwiania sprawy bez zbędnej zwłoki.

6. Pozytywnie ocenia się wskazanie w podstawie prawnej przepisu art. 22 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2005r. nr 240, poz. 2027 ze zm.), nakazujący właścicielom gruntów do zgłoszenia właściwemu staroście wszelkich zmian danych objętych ewidencją gruntów i budynków w terminie 30 dni od dnia powstania tych zmian. W przypadku braku takiego zgłoszenia wskazano sankcję karną tj. kara grzywny, co przewiduje przepis art. 48 ust. 1 pkt.5 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

7. Rejestr gruntów rolnych wyłączonych z produkcji rolniczej prowadzony jest na bieżąco w sposób prawidłowy.

8. Ewidencja gruntów i budynków prowadzona była w Powiatowym Biurze Geodezji i Katastru przy Starostwie Powiatowym w Świdnicy na bieżąco, w sposób prawidłowy.

9. Pozytywnie ocenia się przepływ informacji odnośnie faktów wyłączenia z produkcji gruntów rolnych pomiędzy wydziałami i jednostkami organizacyjnymi podległymi lub nadzorowanymi przez Starostę.

Negatywnie oceniono:

W skontrolowanych decyzjach nie było zapisu o obowiązku zdjęcia i wykorzystania na cele poprawy wartości użytkowej gruntów próchnicznej warstwy gleby z gruntów rolnych klas I, II, IIIa, III, III b, IVa i IV oraz torfowisk. W związku z powyższym wnoszę o uwzględnienie w decyzjach art. 14 ustawy z dnia 3 lutego 1995r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (tekst jednolity Dz. U. z 2004 r. Nr 1266 poz. 1266 ze zm.).

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o województwie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206), oczekuję w terminie 30 dni licznym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwagi i o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynie nie podjęcia takich działań.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLASKIEGO

Zofia Wysocka-Puchala
DYREKTOR WYDZIAŁU
Nieruchomości i Rolnictwa